Нормативно-правовое регулирование организации выездных мероприятий

лектор: Бодякина Татьяна Павловна, к.и.н., ведущий юрист АНО ЦПП «Профзащита»

Необходимость выезда/перевозки

Перевозка к месту обучения/проживания (подвоз) Перевозка для участия в мероприятиях (образовательная деятельность/досуг) Перевозка на тренировочные/спортивные мероприятия Перевозка к месту отдыха/оздоровления/лечения

цели создания бюджетного учреждения

 $(N_{\circ} 7-\Phi 3, N_{\circ} 174-\Phi 3, N_{\circ} 273-\Phi 3)$

Органы государственной власти субъектов ответственны за:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общего и дополнительного образования в МБОУ

организацию предоставления общего образования в ГБОУ,

которое является общедоступным и бесплатным

Бюджетное/Автономное учреждение создается ДЛЯ

реализации

предусмотренных законодательством Российской Федерации ПОЛНОМОЧИЙ органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах образования

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом

отражение деятельности ОО в уставе

ОО вправе осуществлять только ту деятельность, которая закреплена в ее уставе.

Учреждение не вправе осуществлять виды деятельности и оказывать услуги, не предусмотренные уставом.

Деятельность, которая отнесена к основным видам, ОО осуществляет за счет бюджетных средств на основании сформированного и утвержденного учредителем государственного (муниципального) задания.

за плату возможно:

- сверх задания;

- в пределах задания, в случаях, установленных ФЗ Иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, ОО осуществляет лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, ЧТО Такая деятельность указана в его учредительных документах.

нарушения

Письмо Рособрнадзора от 10.09.2013 № 01-50-377/11-555

- оказываются платные дополнительные образовательные услуги, предусмотренные соответствующими образовательными программами и государственными образовательными стандартами
- проводятся учебные занятия за счет часов, отведенных в основных образовательных программах на факультативные, индивидуальные и групповые занятия, для организации курсов по выбору обучающихся

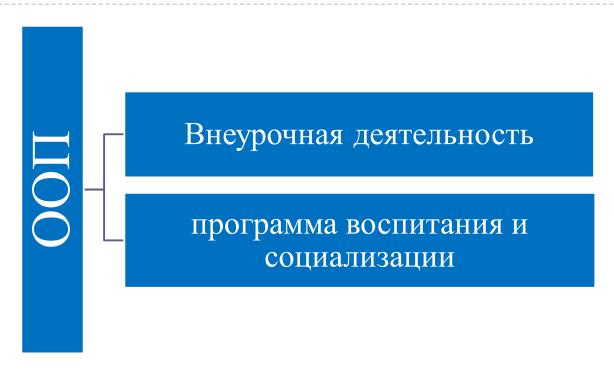
не относятся к платным услугам

п.2 ст.101 Закона № 273-ФЗ, п.3 Правил оказания платных образовательных услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 № 706

Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Средства, полученные организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при оказании таких платных образовательных услуг, возвращаются оплатившим эти услуги лицам.

Место экскурсии в образовательной деятельности



Часы, отведенные на внеурочную деятельность, используются для проведения общественно полезных практик, исследовательской деятельности, реализации образовательных проектов, экскурсий, походов, соревнований, посещений театров, музеев и других мероприятий.

(СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях«)-----

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 31.05.2014 № 941-р

Сегодня все образовательные организации регулярно проводят экскурсии и другие виды выездных занятий. Однако на практике такая деятельность часто не имеет четкого Лица, ответственные плана. экскурсионные и выездные мероприятия с учащимися, как правило, при выборе туристскоэкскурсионных программ исходят из бюджета опыта, личного рекомендаций учреждений культуры. Это значительно снижает качество и эффективность этой деятельности.

Интеграция туристских программ в систему образования может быть достигнута путем объединения усилий заинтересованных федеральных органов исполнительной органов исполнительной власти субъектов власти, Российской Федерации и представителей туристского бизнеса по разработке туристскими организациями туристско-экскурсионных программ, соответствующих содержанию образовательных программ и специфике туристских ресурсов региона, а также по выработке механизма планирования содержания внеурочной работы образовательных организаций.

Также туристско-экскурсионная форма может быть использована в дополнительных общеразвивающих программах дополнительного образования детей и взрослых, которые являются новацией Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 год, утв. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р

Патриотическое воспитание и формирование российской идентичности

• развитие поисковой и краеведческой деятельности, детского познавательного туризма.

Приобщение детей к культурному наследию

- создание равных для всех детей возможностей доступа к культурным ценностям
 - развитие музейной и театральной педагогики

Методические рекомендации по уточнению понятия и содержания внеурочной деятельности в рамках реализации основных общеобразовательных программ, в том числе в части проектной деятельности (Письмо Минобрнауки России от 18.08.2017 № 09-1672)

Формы реализации внеурочной деятельности образовательная организация определяет самостоятельно.

Формы внеурочной деятельности должны предусматривать активность и самостоятельность обучающихся; сочетать индивидуальную и групповую работу; обеспечивать гибкий режим занятий (продолжительность, последовательность), переменный состав обучающихся, проектную и исследовательскую деятельность (в т.ч. экспедиции, практики), экскурсии (в музеи, парки, на предприятия и др.), походы, деловые игры и пр.

Объем (часы) реализуемой рабочей программы внеурочной деятельности входит в учебную (аудиторную) нагрузку педагогического работника.

Финансовое обеспечение реализации рабочих программ внеурочной деятельности осуществляется в рамках финансирования ООП за счет средств на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в рамках нормативов расходов на реализацию основных общеобразовательных программ, определяемых субъектом РФ.

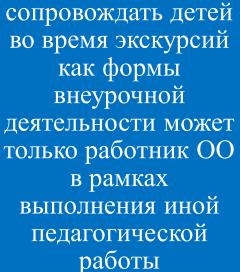
сопровождение обучающихся

педагогический работник -

физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности







мероприятия, включенные в план внеурочной деятельности или в план воспитательной работы, могут быть реализованы только за счет средств учреждения.

ни одна деятельность, осуществляемая в рамках реализации финансируемых из бюджета образовательных программ не может осуществляться за счет сбора средств с родителей.

экскурсии и экскурсионная деятельность

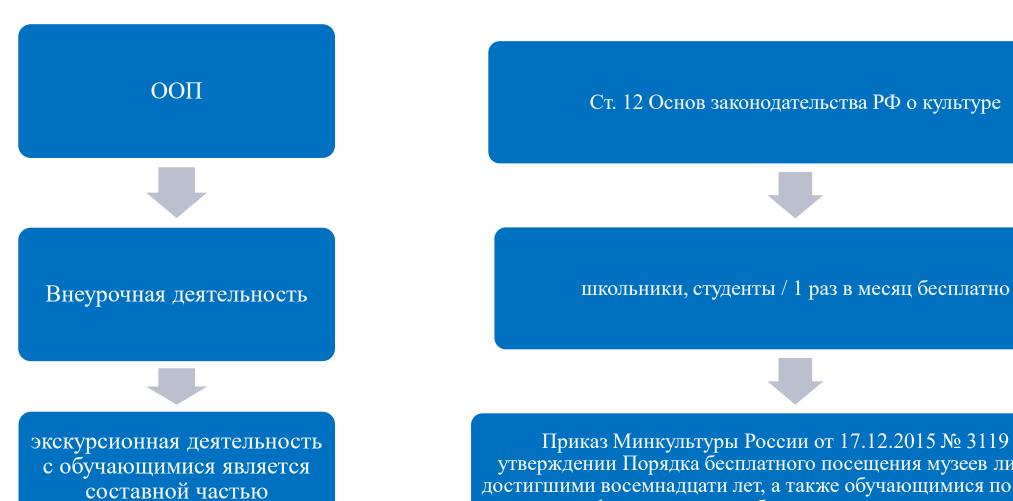
Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (ОКВЭД 79)

Деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг (ОКВЭД 79.90.2)

туристами или туристическими группами, заключающимися в ознакомлении и изучении указанных

экскурсионная деятельность — деятельность субъектов туристской индустрии (туроператоров, турагентств, туристско-экскурсионных, экскурсионных бюро, бюро гидов-переводчиков)

Письмо Минобрнауки России от 28.08.2014 № МОН-П-3825 Об обеспечении регулярного посещения музеев учащимися в рамках освоения ими образовательных программ-



Приказ Минкультуры России от 17.12.2015 № 3119 «Об утверждении Порядка бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам»

образовательного процесса.

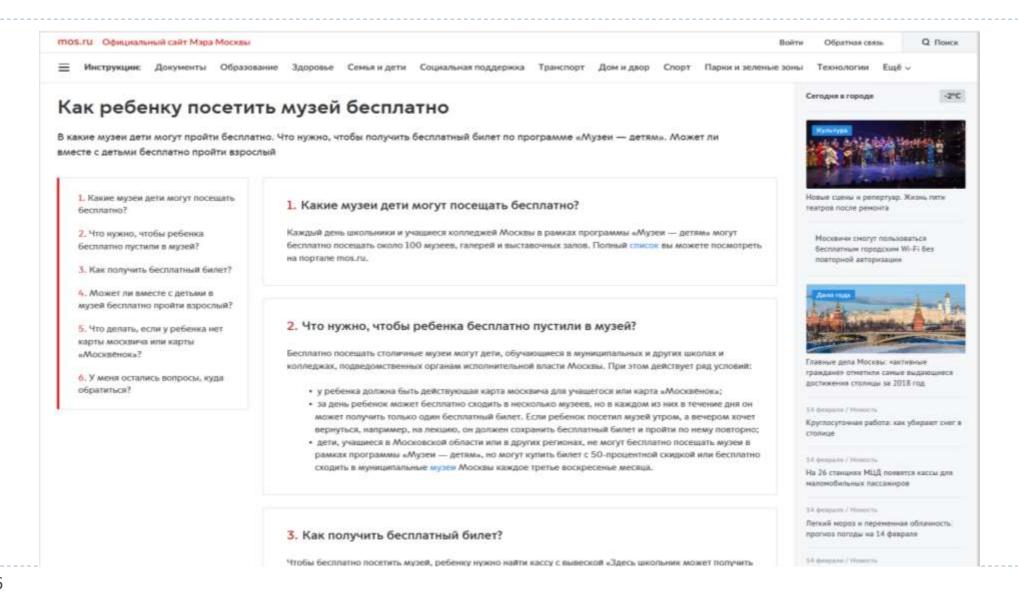
Полномочия учредителя

Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Статья 3.2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации

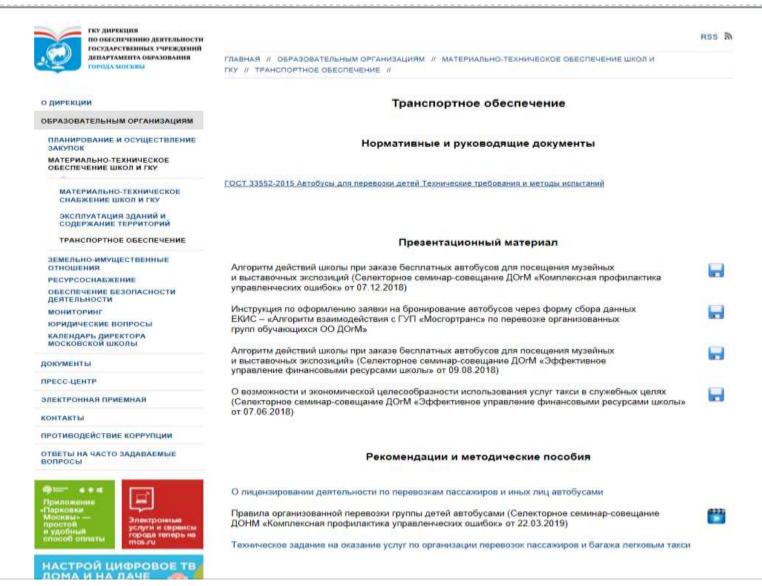
реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях

Программы Правительства Москвы



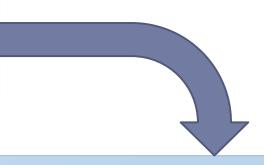
Заказ бесплатных автобусов

https://direkcia.dogm.mos.ru/directions/logistics-gk/transport-support



Учебный день в музее/ Урок в музее

Приказ от 11.03. 2019 г. № 151/ОД-77 «Об утверждении Правил бесплатного посещения обучающимися и сопровождающими лицами музейных и выставочных экспозиций, размещённых в государственных учреждениях культуры города Москвы»



ПРАВИЛА

бесплатного посещения обучающимися и сопровождающими их лицами музейных и выставочных экспозиций, размещенных в государственных учреждениях культуры города Москвы

Понятия

ст.1 № 132-Ф3

- **ТУРИЗМ ДЕТСКИЙ** туризм организованной группы несовершеннолетних туристов в сопровождении руководителя, который несет обязанности их законного представителя;
- **ЭКСКУРСАНТ** лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в познавательных целях на период менее 24 часов без ночевки в стране (месте) временного пребывания и использующее услуги экскурсовода (гида), гида-переводчика

ГОСТ Р 54605-2011

- организованная туристская/экскурсионная группа детей/ юношества группа, состоящая из двух и более несовершеннолетних туристов/экскурсантов, путешествующих в сопровождении руководителя (без сопровождения родителей (опекунов)) в определенные даты, по определенному туристскому маршруту
- сопровождающее лицо физическое лицо (гражданин), имеющее специальную подготовку и навыки, которое сопровождает организованную туристскую/экскурсионную группу или одного несовершеннолетнего туриста во время путешествия и/или экскурсии, действующее на основании доверенности от родителей несовершеннолетнего туриста или его законных представителей, и договора, заключенного с туроператором или экскурсионной организацией.

свой автобус

Постановление Правительства РФ от 27.02.2019 № 195 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами"

лицензируемая деятельность включает:

- перевозки пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажира или договора фрахтования транспортного средства (коммерческие перевозки);
- перевозки автобусами иных лиц лицензиата для его собственных нужд.

К соискателю лицензии с 1 марта 2019 г. предъявляются требования:

- **наличие должностного лица**, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего в установленном порядке аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью;
- наличие лицензии на медицинскую деятельность в отношении работ по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) или заключенного договора об оказании услуг по проведению таких медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым);
- наличие автобусов, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или ином законном основании, за исключением аренды транспортного средства с экипажем.

Кроме того, соискатель лицензии обязан предоставить информацию по всем своим транспортным средствам для включения их в реестр лицензий.

Использование автобусов, не включенных в реестр лицензий, является нарушением.

Туристическое обслуживание

Запрещается осуществление туроператорской деятельности юридическим лицом, сведения о котором отсутствуют в едином федеральном реестре туроператоров, а также осуществление туроператором туроператорской деятельности в определенной сфере туризма (въездной туризм, выездной туризм, внутренний туризм), сведения о которой в отношении такого туроператора отсутствуют в едином федеральном реестре туроператоров (ст.4.1 № 132-Ф3)

Договор только с туроператором в ФРТ

Туроператор обязан осуществлять деятельность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в т.ч. требования к перевозке организованных групп детей)

Автобус

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»

ПДД, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090

Правила организованной перевозки группы детей автобусами, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177

Положение о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и военной автомобильной инспекции, утв. Постановление Правительства РФ от 17.01.2007 № 20

Порядок подачи уведомления об организованной перевозке группы детей автобусами, утв. Приказом МВД России от 30.12.2016 № 941 https://гибдд.рф/transportation/

ГОСТ 33552-2015. Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний" (введен в действие Приказом Росстандарта от 22.06.2016 № 662-ст)

Распоряжение ОАО «РЖД» от 06.08.2007 № 1493р «О порядке организации и обеспечения безопасности перевозок организованных групп детей»

СП 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 21.01.2014 № 3

Правила оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, утв. Постановлением Правительства РФ от 02.03.2005 № 111

иные виды транспорта

Наземный городской электрическ ий

• Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

Метро

- Правила пользования Московским метрополитеном, утв. Постановление Правительства Москвы от 16.09.2008 № 844-ПП
- Услуга по сопровождению организованных групп детей: http://mosmetro.ru/mobile/poryadok/

BBT

- Правила перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте, утв. Приказ Минтранса России от 05.05.2012 № 140
 - ГОСТ Р 56221-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Речные круизы. Общие требования

• Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ

АВИА

• Федеральные авиационные правила «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей", утв. Приказом Минтранса России от 28.06.2007 № 82

Письмо Минобрнауки России от 10.05.2018 № ПЗ-719/09

"О направлении методических рекомендаций"

(вместе с "Методическими рекомендациями по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе безопасности перевозок детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно")

Методические рекомендации об организации перевозок обучающихся в образовательные организации, направленные письмом Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988

Памятка организаторам перевозок групп детей автобусами 2014 года, утв. МВД России

Полезные сервисы и методические материалы

https://гибдд.рф/corp/children-traffic

https://гибдд.рф/transportation



ПДД

• Организованная перевозка группы детей - перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей

ПДД/Правила перевозки

• При организованной перевозке группы детей при движении автобуса на его крыше или над ней должен быть включен маячок желтого или оранжевого цвета

Правила перевозки

- СПИСОК ДСТЕЙ (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) и возраста каждого ребенка, номера контактного телефона родителей (законных представителей), список назначенных сопровождающих (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) каждого сопровождающего, номера его контактного телефона), список работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) каждого сопровождающего, номера его контактного телефона), в случае их участия в выполнении программы маршрута;
- Список работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание/ количество и список работников туроператора до начала организованной перевозки группы детей. Работники туроператора допускаются к поездке в автобусе, если у этих работников имеется при себе документ, подтверждающий трудовые отношения с туроператором, турагентством или организацией, осуществляющей экскурсионное обслуживание, и участие в выполнении программы маршрута.

Правила перевозки

• Уведомление об организованной перевозке группы детей может подаваться в отношении нескольких планируемых организованных перевозок группы детей по одному и тому же маршруту с указанием дат и времени осуществления таких перевозок

Безопасность. Профилактика травматизма

Подготовка детей к безопасному поведению во время перевозки

(Концепция организации перевозок групп детей автобусами и плана ее реализации, утв. Приказом Минтранса России от 31.03.2016 № 85)

тренинги для специалистов ОО с целью донесения особенностей и специфики организации безопасной перевозки групп детей

усвоение детьми правил поведения в автобусе, в том числе требований по соблюдению дисциплины согласно Правилам дорожного движения, а также требований сопровождающих лиц и водителя

усвоение детьми особенностей действий при возникновении опасных и чрезвычайных ситуаций.

нормативные

• Локальный нормативный акт регламентирующий организацию и порядок проведения выездных мероприятий на уровне ОО

документы охраны труда и техники безопасности

- Инструкции
- Памятки
 - Журналы регистрации инструктажей

Распорядительные акты

• приказ о проведении выездного мероприятия (классы, списки, назначение сопровождающих, о проведении инструктажа, о взаимодействии с родителями и т.д.

документы при перевозке по договору фрахтования

½ автобуса

- Договор фрахтования
- Уведомление в ГИБДД
- Список детей
- Список назначенных сопровождающих
- Документ со сведениями о водителе (Ф. И.О., телефоны)
- Порядок посадки детей в автобус
- Сведения о нумерации автобусов при движении
- Программа маршрута (вкл. график движения по маршруту)
- Сухой паек и вода (от 3 часов)
- Список работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание

колонна (от 3-х)

- Договор фрахтования
- Заявка на сопровождение
- Список детей
- Список назначенных сопровождающих
- Документ со сведениями о водителе (Ф. И.О., телефоны)
- Порядок посадки детей в автобус
- Сведения о нумерации автобусов при движении
- Программа маршрута (вкл. график движения по маршруту)
- Сухой паек и вода (от 3 часов)
- Документ со сведениями о медицинском работнике
- Копия лицензии на медицинскую деятельность или копия договора с медицинской организацией (индивидуальным предпринимателем), которая имеет лицензию (от 12 часов)
- Старший ответственный за перевозку (координация действий)
- Список работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание

Детский туризм

Безопасность туризма - безопасность туристов (экскурсантов), сохранность их имущества, а также ненанесение ущерба при совершении путешествий окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, безопасности государства (абз.1 ст.14 Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации")

Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»

Приказ Минкультуры России от 05.04.2017 № 511 «Об утверждении общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления, либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов»

Правила по регистрации туристских групп МЧС России http://www.culture.mchs.gov.ru/tourists

ГОСТы

Письмо Минобрнауки России от 12.11.2015 № 09-3173 "О направлении рекомендаций« ("Методические рекомендации по организации и проведению туристских походов с обучающимися")

31

Спасибо за внимание!